

GUIDA AI DECRETI SEMPLIFICAZIONI. COSA CAMBIA

**Modifiche e nuove norme
per gli Enti Locali introdotte
dai DD.LL. 76/2020 e 77/2021**

Guida comparata per amministratori e operatori
in materia di attuazione e monitoraggio del PNRR,
gestione appalti e contratti, stato di emergenza,
sviluppo dell'amministrazione digitale,
valorizzazione dell'ambiente e green economy



© 2021 Halley informatica

ISBN 978-88-7589-540-2

Finito di stampare nel mese di ottobre 2021
nella tipolitografia F. Apollonio & C. – Brescia

Halley informatica srl
via Circonvallazione, 131 – 62024 Matelica (MC)
Tel. 0737 781211
halley@halley.it – www.halley.it

L'editore e l'autore declinano ogni responsabilità per eventuali e involontari errori.

Tutti i diritti, compresi la traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo e/o su qualunque supporto (ivi compresi i microfilm, i film, le fotocopie, i supporti elettronici o digitali), nonché la memorizzazione elettronica e qualsiasi sistema di immagazzinamento e recupero di informazioni, sono riservati in tutti i Paesi.

INDICE

PREFAZIONE	11
TABELLA COMPARATA DELLE NOVITÀ INTRODOTTE DAI DECRETI SEMPLIFICAZIONI	13
I. SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI CONTRATTI PUBBLICI	19
1.1 Le semplificazioni introdotte dal D.L. n. 76/2020	19
1.1.1 Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici durante il periodo emergenziale in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sotto soglia	19
1.1.2 Procedure per l'incentivazione degli investimenti pubblici in relazione all'aggiudicazione dei contratti pubblici sopra soglia	22
1.1.3 Raggruppamenti temporanei di imprese	24
1.1.4 Norme per favorire l'attuazione delle sinergie all'interno del gruppo Ferrovie dello Stato italiane	25
1.1.5 Verifiche antimafia e protocolli di legalità	25
1.1.6 Conclusione dei contratti pubblici e ricorsi giurisdizionali	26
1.1.7 Ulteriori misure in materia di contratti pubblici	28
1.1.8 Sospensione dell'esecuzione dell'opera pubblica	28
1.1.9 Collegio consultivo tecnico	30
1.1.10 Fondo per la prosecuzione delle opere pubbliche	33
1.1.11 Misure di accelerazione degli interventi infrastrutturali	34
1.1.12 Semplificazioni e altre misure in materia edilizia	37
1.1.13 Semplificazioni in materia di demolizione di opere abusive	42
1.2 Le semplificazioni introdotte dal D.L. n. 77/2021	43
1.2.1 Pari opportunità e inclusione lavorativa nei contratti pubblici, nel PNRR e nel PNC	43
1.2.2 Disposizioni urgenti in materia di affidamenti dei concessionari	45
1.2.3 Semplificazioni in materia di affidamento dei contratti pubblici PNRR e PNC	46
1.2.4 Modifiche alla disciplina del subappalto	48
1.2.5 Semplificazione degli acquisti di beni e servizi informatici strumentali alla realizzazione del PNRR e in materia di procedure di <i>e-procurement</i> e acquisto di beni e servizi informatici	50

1.2.6	Estensione dell'Anagrafe antimafia degli esecutori agli interventi per la ricostruzione nei comuni interessati dagli eventi sismici del mese di aprile 2009 nella regione Abruzzo	52
1.2.7	Semplificazioni procedurali sui contratti di interventi in materia di digitalizzazione e contrasto alla dispersione scolastica	55
1.2.8	Modifiche al D.L. 76/2020 apportate dal D.L. 77/2021	56
SINTESI DELLE NOVITÀ INTRODOTTE DA DECRETI SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI CONTRATTI		59
II. SEMPLIFICAZIONI PROCEDIMENTALI E RESPONSABILITÀ		63
2.1	Le semplificazioni introdotte dal D.L. 76/2020	63
2.1.1	Modifiche alla legge 7 agosto 1990, n. 241	63
2.1.2	Accelerazione del procedimento in conferenza di servizi	67
2.1.3	Disincentivi alla introduzione di nuovi oneri regolatori	68
2.2	Le semplificazioni introdotte dal D.L. n. 77/2021	68
2.2.1	Modifiche alla disciplina del potere sostitutivo	68
2.2.2	Modifiche alla disciplina del silenzio assenso	69
2.2.3	Annullamento d'ufficio	70
2.2.4	Modifiche all'articolo 3 della legge 20 novembre 2017, n. 168, in materia di trasferimenti di diritti di uso civico e permuta aventi a oggetto terreni a uso civico	70
III. DISPOSIZIONI IN MATERIA DI ENTI LOCALI E STATO DI EMERGENZA		73
3.1	Accesso ai dati e alle informazioni di cui all'art. 7, comma 6, del D.P.R. n. 605/1973	73
3.2	Responsabilità erariale	74
3.3	Controllo concomitante della Corte dei conti per accelerare gli interventi di sostegno e di rilancio dell'economia nazionale	74
3.4	Modifiche all'articolo 323 del codice penale	75
3.5	Responsabilità erariale	75
IV. MISURE DI SEMPLIFICAZIONE PER IL SOSTEGNO E LA DIFFUSIONE DELL'AMMINISTRAZIONE DIGITALE		77
4.1	Le semplificazioni introdotte dal D.L. 76/2020	77
4.1.1	Identità digitale, domicilio digitale e accesso ai servizi digitali	77
4.1.2	Semplificazione in materia di conservazione dei documenti informatici e gestione dell'identità digitale	78

4.1.3	Piattaforma per la notificazione digitale degli atti della pubblica amministrazione	83
4.1.4	Semplificazione della notificazione e comunicazione telematica degli atti in materia civile, penale, amministrativa, contabile e stragiudiziale	91
4.1.5	Semplificazione dei sistemi informativi delle pubbliche amministrazioni e dell'attività di coordinamento nell'attuazione della strategia digitale e in materia di perimetro di sicurezza nazionale cibernetica	92
4.1.6	Codice di condotta tecnologica	94
4.1.7	Misure di semplificazione amministrativa per l'innovazione	97
4.1.8	Disposizioni per favorire l'utilizzo della posta elettronica certificata nei rapporti tra Amministrazione, imprese e professionisti	99
4.2	Le semplificazioni introdotte dal D.L. 77/2021	101
4.2.1	Misure per la diffusione delle comunicazioni digitali delle pubbliche amministrazioni e divario digitale	101
4.2.2	Semplificazioni in materia di procedimenti elettorali attraverso la diffusione delle comunicazioni digitali con le pubbliche amministrazioni	103
4.2.3	Misure per la diffusione delle comunicazioni digitali	106
4.2.4	Misure di semplificazione per la raccolta di firme digitali tramite piattaforma o strumentazione elettronica ai fini degli adempimenti di cui agli articoli 7 e 8 della legge 25 maggio 1970, n. 352	107
4.2.5	Semplificazione della richiesta di occupazione del suolo pubblico per attività politica	108
4.2.6	Disposizioni in materia di comunicazione di trattamenti sanitari obbligatori all'autorità di pubblica sicurezza	108
4.2.7	Introduzione degli articoli 62-quater e 62-quinquies del codice di cui al D.Lgs. 7 marzo 2005, n. 82, e altre norme in materia di istituzione dell'Anagrafe nazionale dell'istruzione e dell'Anagrafe nazionale dell'istruzione superiore	109
4.2.8	Modifiche all'articolo 234 del D.L. 19 maggio 2020, n. 34, convertito, con modificazioni, dalla legge 17 luglio 2020, n. 77	111
4.2.9	Disposizioni in materia di start-up innovative e PMI innovative	112
4.2.10	Semplificazioni del procedimento di autorizzazione per l'installazione di infrastrutture di comunicazione elettronica e agevolazione per l'infrastrutturazione digitale degli edifici e delle unità immobiliari	112
V.	SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI ATTIVITÀ DI IMPRESA, AMBIENTE E GREEN ECONOMY	117
5.1	Le modificazioni introdotte dal D.L. 76/2020	117
5.1.1	Misure di semplificazione per reti e servizi di comunicazioni elettroniche	117

5.1.2	Semplificazione delle procedure di cancellazione dal registro delle imprese e dall'albo degli enti cooperativi	119
5.1.3	Semplificazione del Sistema di monitoraggio degli investimenti pubblici e riduzione degli oneri informativi a carico delle Amministrazioni pubbliche	121
5.1.4	Misure a favore degli aumenti di capitale	123
5.1.5	Semplificazioni in materia di Zone Economiche Speciali	123
5.1.6	Disposizioni urgenti in materia di funzionalità delle Autorità di sistema portuale e delle Autorità di sistema portuale, di digitalizzazione della logistica portuale nonché di rilancio del settore della crocieristica, del cabotaggio marittimo e della nautica	124
5.1.7	Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle infrastrutture stradali e autostradali	125
5.1.8	Razionalizzazione delle procedure di valutazione dell'impatto ambientale	131
5.1.9	Semplificazioni in materia di VIA per interventi di incremento della sicurezza di infrastrutture stradali, autostradali, ferroviarie e idriche e di attuazione degli interventi infrastrutturali	132
5.1.10	Semplificazione delle procedure nei siti di interesse nazionale	135
5.1.11	Misure di semplificazione in materia di interventi contro il dissesto idrogeologico	137
5.1.12	Semplificazione in materia di zone economiche ambientali	138
5.1.13	Disposizioni di semplificazione in materia di interventi su progetti o impianti alimentati da fonti di energia rinnovabile e di taluni nuovi impianti, nonché di spalmare incentivi	139
5.1.14	Semplificazione delle norme per la realizzazione di punti e stazioni di ricarica di veicoli elettrici	143
5.1.15	Semplificazione dei procedimenti per l'adeguamento di impianti di produzione e accumulo di energia	146
5.1.16	Programma straordinario di manutenzione del territorio forestale e montano, interventi infrastrutturali irrigui e bacini di raccolta delle acque	149
5.1.17	Semplificazioni per il rilascio delle garanzie sui finanziamenti a favore di progetti del <i>Green deal</i> europeo	151
5.2	Le semplificazioni introdotte dal DL 77/2021	152
5.2.1	Valutazione di impatto ambientale di competenza statale	152
5.2.2	Valutazione di impatto ambientale di competenza regionale	153
5.2.3	Competenza in materia di via, monitoraggio e interpello ambientale	155
5.2.4	Valutazione ambientale strategica	158
5.2.5	Disposizioni in materia paesaggistica	159

5.2.6	Accelerazione delle procedure per le fonti rinnovabili	160
5.2.7	Disposizioni in materia di efficienza energetica	164
5.2.8	Semplificazione in materia di incasso degli assegni	167
5.2.9	Disposizioni in materia di semplificazione per l'attuazione dei programmi del Ministero della salute ricompresi nel Piano nazionale di ripresa e resilienza	167
5.2.10	Modifiche al codice della proprietà industriale, di cui al D.Lgs. 10 febbraio 2005, n. 30	168
5.2.11	Modifiche al DL 76/2020 apportate dal DL 77/2021 in materia di infrastrutture di ricarica elettrica	169
VI.	SISTEMA DI COORDINAMENTO, GESTIONE, ATTUAZIONE, MONITORAGGIO E CONTROLLO DEL PNRR	171
6.1	Principi, finalità e definizioni	171
6.2	Misure per il supporto tecnico all'Osservatorio nazionale sulla condizione delle persone con disabilità in attuazione del PNRR	177
6.3	Monitoraggio e rendicontazione del PNRR	179
6.4	Controllo, audit, anticorruzione e trasparenza	180
6.5	Rafforzamento della capacità amministrativa delle stazioni appaltanti	183
6.6	Disposizioni in materia di produzione di basi di dati mediante informazioni provenienti da archivi amministrativi ai fini dell'attuazione del PNRR	184
VII.	POTERI SOSTITUTIVI, SUPERAMENTO DEL DISSENSO E PROCEDURE FINANZIARIE	185
VIII.	PROCEDURA SPECIALE PER ALCUNI PROGETTI PNRR	189
8.1	Semplificazioni procedurali in materia di opere pubbliche di particolare complessità o di rilevante impatto	189
8.2	Disposizioni urgenti in materia di funzionalità del Consiglio Superiore dei lavori pubblici	194
8.3	Modifiche alla disciplina del dibattito pubblico	195
IX.	SEMPLIFICAZIONI IN MATERIA DI INVESTIMENTI E INTERVENTI NEL MEZZOGIORNO	199
9.1	Zone Economiche Speciali	199
9.2	Accelerazione della Strategia nazionale per le aree interne	201
9.3	Proroga del termine per la perequazione infrastrutturale	202

9.4	Rafforzamento del ruolo dell'Agenzia per la coesione territoriale	202
9.5	Accelerazione dei procedimenti relativi ai beni confiscati alle mafie	203
X.	ULTERIORI MISURE DI RAFFORZAMENTO	
	DELLA CAPACITÀ AMMINISTRATIVA	205
10.1	Semplificazione delle procedure di valutazione dei progetti di ricerca ed ulteriori misure attuative del PNRR nel campo della ricerca	205
10.2	Misure di semplificazione nonché prime misure attuative del PNRR in materia di alta formazione artistica, musicale e coreutica	209
10.3	Proroga degli organi degli Enti parco nazionali	211
10.4	Fruizione delle aree naturali protette	211
10.5	Misure di semplificazione in materia di ricerca clinica	212
10.6	Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle ferrovie e delle infrastrutture stradali e autostradali	212
10.7	Disposizioni urgenti in materia di politiche sociali	214
10.8	Misure di semplificazione per l'erogazione dell'assegno sostitutivo dell'accompagnatore militare	215
10.9	Semplificazione delle segnalazioni relative a banconote e monete sospette di falsità	215
10.10	Destinazione di parte dei proventi delle sanzioni amministrative pecuniarie per violazioni del codice della strada all'acquisto di mezzi per finalità di protezione civile	216