SAMANTHA BATTISTON
ANTONIO BERTELLI

IL MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE NEGLI ENTI LOCALI: DA OBBLIGO A OPPORTUNITÀ

In che modo la tracciabilità dei dati dei contratti pubblici possa sviluppare efficienza ed economicità nella programmazione dello sviluppo del territorio

La prima Guida completa alle attività del monitoraggio
per comprenderne le complessità operative
ma anche le grandi opportunità offerte
agli Amministratori per il governo del territorio

f. apollonio & c.

© 2021 Halley informatica
ISBN 978-88-7589-543-3

Finito di stampare nel mese di ottobre 2021
nella tipolitografia F. Apollonio & C. – Brescia

Halley informatica srl
via Circonvallazione, 131 – 62024 Matelica (MC)
Tel. 0737 781211
halley@halley.it – www.halley.it

L'editore e l'autore declinano ogni responsabilità per eventuali e involontari errori.

Tutti i diritti, compresi la traduzione, l'adattamento totale o parziale, la riproduzione con qualsiasi mezzo e/o su qualunque supporto (ivi compresi i microfilm, i film, le fotocopie, i supporti elettronici o digitali), nonché la memorizzazione elettronica e qualsiasi sistema di immagazzinamento e recupero di informazioni, sono riservati in tutti i Paesi.

INDICE

PREFAZIONE 9

I. IL MONITORAGGIO DELLE OPERE PUBBLICHE E LA BANCA DATI UNITARIA DELLE AMMINISTRAZIONI PUBBLICHE. BDAP-MOP 13

1.1 Premesse 13

1.2 Profili generali e inquadramento normativo della Banca Dati unitaria delle Amministrazioni Pubbliche (BDAP) 15

1.3 Il CUP e i progetti di investimento pubblico 27

1.4 La BDAP-MOP: l'oggetto del monitoraggio e l'ambito soggettivo di applicazione 35

1.5 La trasmissione delle informazioni alla BDAP 41

1.6 L'iter procedimentale relativo a progetti di investimento identificati con CUP alla luce della delibera CIPE n. 63/2020 42

1.7 Il principio di univocità dell'invio e la interoperabilità tra banche dati ... 46

II. I SISTEMI DI MONITORAGGIO DELLE OPERE, DEGLI INVESTIMENTI E DEI CONTRATTI PUBBLICI. PANORAMA NORMATIVO 53

2.1 Il monitoraggio degli investimenti pubblici. MIP 53

2.2 Il monitoraggio finanziario delle grandi opere. MGO 58

2.3 Il sistema informativo sulle operazioni degli enti pubblici. SIOPE 61

2.4 La trasmissione dei bilanci degli enti locali. TBEL 65

2.5 Il sistema di rendicontazione telematica. SIRTEL 65

2.6 La pianificazione delle opere pubbliche come elemento fondamentale del monitoraggio alla luce del Codice dei contratti pubblici 66

2.7 Il Piano delle Opere Pubbliche e il Documento Unico di Programmazione negli enti di minori dimensioni 72

2.8 Il sistema SIMOG e il codice identificativo delle gare (CIG) 75

2.9 L'archivio informatico nazionale delle opere pubbliche. AINOP 79

2.10 Il sistema informativo nazionale federato delle infrastrutture. SINFI 86

2.11 Il sistema APIR: acquisti pubblici in rete 87

2.12 Il progetto SCALES tra presente e futuro 88

2.13 Il piano triennale per l'informatica e la valorizzazione del patrimonio digitale 89
2.14 Il monitoraggio della consistenza del patrimonio pubblico 91
2.15 Il monitoraggio degli interventi per la difesa del suolo 95
2.16 Gli obblighi di comunicazione nella contrattualistica pubblica. Cenni 97

III. I FONDI STRUTTURALI E I FONDI NAZIONALI PER LE POLITICHE DI COESIONE. IL PIANO NAZIONALE DI RIPRESA E RESILIENZA ... 99
3.1 La gestione dei fondi strutturali e dei fondi nazionali per le politiche di coesione e i programmi operativi nazionali. Cenni 99
3.2 Segue. La governance dei fondi strutturali 104
3.3 Il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza 107
3.4 La governance del piano nazionale di ripresa e resilienza 109
3.5 La banca dati nazionale dei contratti pubblici e il ruolo del monitoraggio nel PNRR 112
3.6 Il progetto di fattibilità tecnica ed economica da porre a base dell'affidamento dei lavori pubblici nel contesto del PNRR 114
3.7 Il monitoraggio a presidio della transizione ecologica 118
3.8 Criticità e prospettive del monitoraggio 121

IV. IL MONITORAGGIO NELLA PROSPETTIVA DELLA RIFORMA DELL'AMMINISTRAZIONE 123
4.1 Il monitoraggio come mero adempimento obbligatorio 123
4.2 Sanzioni per inadempimento delle attività di monitoraggio 126
4.3 Una nuova cultura del monitoraggio 127
4.4 Il monitoraggio, il sistema delle autonomie, la forma di governo 129
4.5 Una nuova impostazione non settoriale del monitoraggio 133
4.6 Il monitoraggio nel processo di digitalizzazione avviato con il PNRR 135
4.7 L'avvio in sede legislativa del PNRR 140
4.8 Il monitoraggio come passo verso la Smart City 143

V. I SISTEMI DI MONITORAGGIO DEGLI INVESTIMENTI PUBBLICI: DA OBBLIGO AD OPPORTUNITÀ A LIVELLO ECONOMICO FINANZIARIO 145
5.1 Premesse 145
5.2 I contributi ai Comuni per l'efficientamento energetico e lo sviluppo territoriale sostenibile: il decreto legge n. 34/2019 148
5.3 I contributi ai Comuni per la messa in sicurezza di edifici e territori 152

5.4 Il piano operativo ambiente "interventi per la riduzione del rischio idrogeologico e di erosione costiera" 153
5.5 Il piano nazionale idrico, sezioni invasi ed acquedotti 157
5.6 La clausola di riparto delle risorse in conto capitale e le risorse destinate alle aree del Mezzogiorno 161

VI. IL NUOVO RUOLO DELLA BANCA DATI NAZIONALE CONTRATTI PUBBLICI 165
6.1 L'avvio della BDNCP come primo passo di attuazione del PNRR 165
6.2 Il contesto legislativo entro il quale la BDNCP è destinata ad operare 167
6.3 Altre piattaforme e banche dati coinvolte nel processo degli appalti pubblici 168
6.4 La riforma della banca dati nazionale dei contratti: il nuovo art. 213 del Codice dei contratti pubblici 172
6.5 Pubblicazioni e trasparenza: il nuovo art. 29 del Codice dei contratti pubblici 174
6.6 Il fascicolo virtuale degli operatori economici: il nuovo art. 81 del Codice dei contratti 175
6.7 Il fascicolo virtuale dei subappaltatori: il nuovo art. 105 del Codice dei contratti 176
6.8 Piattaforme interoperabili per gestire la fase della progettazione 177
6.9 La BDNCP opera anche nella fase esecutiva del contratto 178
6.10 Gli acquisti informatici 179

VII. IL QUADRO DEGLI ADEMPIMENTI 181
7.1 Premesse 181
7.2 Monitoraggio della consistenza del patrimonio pubblico 181
7.3 Monitoraggio dei contratti pubblici (BDAP) 183
7.4 Monitoraggio sullo stato di attuazione delle opere pubbliche (BDAP MOP) 186
7.5 Il monitoraggio degli investimenti pubblici (CUP) 190
7.6 La Banca Dati Nazionale dei Contratti Pubblici di ANAC 196
7.7 La Banca Dati Unitaria (BDU) presso il Ministero dell'economia e delle finanze - Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato 198
7.8 Il monitoraggio delle grandi opere (MGO) 201

APPENDICE NORMATIVA (ESTRATTO) 205