

INDICE

PREFAZIONE.....	19
<hr/>	
I CENNI GENERALI E DEFINIZIONI	21
1.1 L'autonomia statutaria, regolamentare e organizzativa del Comune	21
1.2 Le funzioni e le competenze del Comune	26
1.3 La definizione di amministratore locale in base al D.Lgs. n. 267/2000	28
1.4 Gli organi di governo ed il principio di separazione tra attività d'indirizzo e di controllo ed attività gestionale	29
1.4.1 La responsabilità gestionale degli amministratori nei Comuni con meno di 5.000 abitanti	30
1.4.2 L'attribuzione al Commissario straordinario della responsabilità degli Uffici e Servizi	32
1.4.3 I protocolli d'intesa. La delega di funzioni	33
II IL SINDACO	35
2.1 La normativa di riferimento	35
2.2 Ineleggibilità e incompatibilità dell'incarico amministrativo	37
2.3 I segni distintivi del Sindaco e l'uso della fascia tricolore	42
2.4 L'entrata in carica	44
2.5 La durata in carica	45
2.6 Le dimissioni del Sindaco	47
2.7 Impedimento, rimozione, decadenza, sospensione o decesso del Sindaco	49
2.8 Mozione di sfiducia verso il Sindaco	49
2.9 La sospensione di diritto	51
2.10 La rappresentanza legale e processuale	51
2.11 Le competenze	55
2.11.1 Premesse	55
2.11.2 Le previsioni del TUEL	58
2.11.3 Il potere di ordinanza	63
2.11.4 I poteri sindacali nella lotta all'illegalità e al degrado	76
2.11.5 L'annullamento Prefettizio delle ordinanze del Sindaco quale Ufficiale del Governo	78
2.12 Le ulteriori competenze del Sindaco previste dal TUEL	78
2.12.1 La nomina e revoca del Segretario comunale (art. 99 TUEL)	78
2.12.2 La nomina del Direttore generale (art. 108 TUEL)	80
2.12.3 La nomina dei responsabili dei servizi e degli uffici (art. 109 TUEL)	81

2.12.4	Gli incarichi a contratto (art. 110 TUEL)	83
2.12.5	La nomina dell'Ufficio di staff (art. 90 TUEL)	86
2.12.6	La nomina dei rappresentanti del Comune (art. 50 TUEL)	92
2.12.7	Il referto di controllo (art. 148 TUEL)	94
2.12.8	La verifica straordinaria di cassa (art. 224 TUEL)	94
2.13	Altre competenze	95
2.13.1	La relazione di inizio mandato e di fine mandato (D.Lgs. n. 149/2011)	95
2.13.2	Le competenze previste da leggi di settore	97
III	LA GIUNTA COMUNALE	115
3.1	Nomina degli Assessori e del Vice Sindaco (art. 46 TUEL)	115
3.2	L'atto di nomina e le dimissioni dell'Assessore	116
3.3	Le deleghe assessorili	117
3.4	La comunicazione dei nominativi degli Assessori (art. 40, c. 2, TUEL)	117
3.5	La revoca degli Assessori	118
3.6	La rappresentanza di genere	121
3.7	Le quote rosa e le pari opportunità	121
3.8	Le competenze	128
3.9	Il Vice Sindaco	132
3.10	I pareri sulle proposte di deliberazione da parte degli uffici	136
IV	IL CONSIGLIO COMUNALE	139
4.1	La composizione del Consiglio comunale	139
4.2	Inconferibilità, ineleggibilità e incompatibilità	139
4.2.1	L'inconferibilità D.Lgs. n. 39/2013	139
4.2.2	L'ineleggibilità (art. 60 TUEL)	154
4.2.3	L'incompatibilità (art. 63 TUEL)	156
4.2.4	L'incompatibilità tra Consigliere comunale e Assessore nella rispettiva Giunta (art. 64 TUEL)	159
4.2.5	L'incompatibilità per Consigliere regionale, comunale e circoscrizionale (art. 65 TUEL)	160
4.2.6	Esimente alle cause di ineleggibilità o incompatibilità (art. 67 TUEL)	160
4.2.7	La perdita delle condizioni di eleggibilità e incompatibilità (art. 68 TUEL)	160
4.2.8	La contestazione delle cause di ineleggibilità ed incompatibilità (art. 69 TUEL)	160
4.3	Il Consigliere anziano	168
4.4	Il Presidente del Consiglio comunale: elezione e revoca	169
4.5	La convocazione della prima seduta del Consiglio comunale ed eventuale presidenza	170

4.6	La delibera di convalida degli eletti	171
4.7	La surrogazione dei Consiglieri comunali	171
4.7.1	La surrogazione nel caso della prima seduta consiliare per accettazione della carica assessorile nei Comuni sopra i 15.000 abitanti	173
4.7.2	La surrogazione del Consigliere dimissionario in caso di rinuncia del candidato di lista	173
4.8	La prestazione del giuramento e discorso d'insediamento	175
4.9	Il funzionamento del Consiglio comunale	175
4.9.1	La disciplina delle sedute e dei lavori: potestà regolamentare	175
4.9.2	La convocazione su richiesta dei Consiglieri comunali	178
4.9.3	Le sedute ordinarie e straordinarie, di 1 ^a e di 2 ^a convocazione	179
4.9.4	La votazione: quorum costitutivo, quorum deliberativo e modalità di votazione – computo o meno del Sindaco	180
4.9.5	Approvazione statuto e modifiche – quorum – modalità di computo	182
4.9.6	I gruppi consiliari	182
4.9.7	Le commissioni: natura, principi, funzioni e limiti	184
4.9.8	La Commissione Elettorale Comunale	185
4.9.9	La riduzione degli organismi collegiali inutili	186
4.10	Le competenze del Consiglio comunale	187
4.10.1	Il DUP e la programmazione di bilancio	194
4.10.2	La deliberazione delle aliquote e dei tributi comunali: termini ed effetti	195
4.10.3	Il piano delle alienazioni e delle valorizzazioni dei beni comunali	195
4.10.4	La pianificazione urbanistica	196
4.10.5	Il riconoscimento dei debiti fuori bilancio	197
4.10.6	La nomina dell'organo di revisione finanziaria	198
4.11	I pareri sulle proposte di deliberazioni da parte degli uffici	200
4.12	La durata del Consiglio comunale	200
4.13	Cause di scioglimento anticipato del Consiglio	203
4.14	I diritti e i doveri dei Consiglieri comunali	206
4.14.1	I diritti	206
4.14.2	I doveri	211
4.15	La surrogazione dei Consiglieri comunali	212
V	STATUS, PREROGATIVE E RESPONSABILITÀ DEGLI AMMINISTRATORI LOCALI	215
5.1	Lo status degli amministratori locali	215
5.2	Doveri e condizione giuridica (art. 78 TUEL)	219
5.3	Il conflitto d'interesse e l'incompatibilità nell'attività amministrativa	221
5.4	I permessi e le licenze (art. 79 TUEL)	224

5.5	Gli oneri per i permessi retribuiti (art. 80 TUEL)	227
5.6	L'aspettativa (art. 81 TUEL)	227
5.7	Le indennità di funzione (art. 82 TUEL)	228
5.8	Il divieto di cumulo (art. 83 TUEL)	247
5.9	Le missioni e il rimborso delle spese di viaggio (art. 84 TUEL)	248
5.10	La partecipazione alle associazioni rappresentative degli Enti locali (art. 85 TUEL)	251
5.11	Gli oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi e disposizioni fiscali e assicurative (art. 86 TUEL)	251
5.12	La copertura assicurativa (art. 86 TUEL)	256
5.13	Le spese di rappresentanza	258
5.14	Il rimborso delle spese legali (art. 86 TUEL)	263
5.15	Le responsabilità e l'azione popolare	272

APPENDICE - DOMANDE E RISPOSTE	281
--------------------------------------	-----

1. STATUS, RUOLO E PREROGATIVE	281
1.1 Quando entra in carica il Sindaco?	281
1.2 Qual è la durata del mandato del Sindaco?	282
1.3 Il Sindaco costituisce un organo di governo dell'Ente locale?	282
1.4 Il Sindaco ha la rappresentanza legale dell'Ente, anche in giudizio?	282
1.5 Quali sono le prerogative del Sindaco qualora sia un lavoratore dipendente, pubblico o privato?	283
1.6 Di quali permessi e di quali licenze può godere il Sindaco per l'esercizio del proprio mandato?	283
1.7 Il Sindaco, lavoratore dipendente, può essere collocato a richiesta in aspettativa non retribuita per tutto il periodo di espletamento del mandato?	284
1.8 Qual è l'indennità di carica spettante al Sindaco?	284
1.9 Sussiste il divieto di cumulo di indennità o di altro emolumento per il Sindaco?	284
1.10 Compete al Sindaco il rimborso delle spese di viaggio? Entro quali limiti?	284
1.11 Compete agli amministratori locali il rimborso delle spese legali?	285
1.12 Compete agli amministratori locali la polizza assicurativa a copertura della responsabilità per lo svolgimento delle proprie funzioni?	285
1.13 Quale è il regime degli oneri previdenziali, assistenziali e assicurativi per il Sindaco?	286
1.14 Quali indennità spettano al Sindaco, Vice Sindaco e agli assessori?	287
1.15 Quale disciplina si applica agli amministratori in tema di rimborso delle spese legali?	287

1.16	Il Sindaco è tenuto a pubblicare la propria situazione patrimoniale/ reddituale ed il proprio curriculum?	288
1.17	Quali sono i termini di presentazione delle linee programmatiche del Sindaco relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato?	289
1.18	Il Sindaco può nominare un consigliere politico?	290
1.19	È possibile rimborsare a un Sindaco le spese sostenute per la difesa giudiziale in un procedimento penale conclusosi con il proscioglimento, in ragione dell'inesistenza, <i>ratione temporis</i> , di norme che prevedono tale rimborso?	290
1.20	Quale indennità si riconosce all'assessore lavoratore a tempo determinato?	290
1.21	Lavoratore autonomo e lavoratore dipendente sono uguali ai fini della percezione dell'indennità di carica amministrativa?	291
1.22	Come deve essere calcolata la popolazione ai fini dei permessi retribuiti?	291
2.	DOVERI E RESPONSABILITÀ	291
2.1	Quale deve essere il comportamento degli amministratori nell'esercizio delle proprie funzioni?	291
2.2	Il Sindaco può ricoprire incarichi e assumere consulenze presso Enti ed istituzioni dipendenti o comunque, sottoposti al controllo ed alla vigilanza del proprio Comune?	292
2.3	Quali sono le responsabilità del Sindaco nell'esercizio delle proprie funzioni?	292
2.4	Quale organo sostituisce il Sindaco in caso di conferimento d'incarichi nulli ai sensi del D.Lgs. n. 39/2013?	293
3.	DIMISSIONI, INCOMPATIBILITÀ E DECADENZE	293
3.1	Il Sindaco e la Giunta cessano dalla carica in caso di approvazione di una mozione di sfiducia votata dal Consiglio comunale?	293
3.2	Le dimissioni del Sindaco comportano lo scioglimento del Consiglio comunale?	294
3.3	Quando le dimissioni presentate dal Sindaco diventano efficaci ed irrevocabili?	294
3.4	Quali sono le cause di sospensione e di decadenza di diritto del Sindaco?	294
3.5	Quali sono le cause di incompatibilità alla carica di Sindaco?	294
3.6	La perdita delle condizioni di eleggibilità previste dal TUEL D.Lgs. n. 267/2000 comporta la decadenza dalla carica di Sindaco?	296
3.7	Quali sono le conseguenze delle cause di incompatibilità, sia che esistano al momento della elezione sia che sopravvengano ad essa?	296
3.8	Quali sono le conseguenze delle cause di ineleggibilità sopravvenute alle elezioni?	296

3.9	Entro quanti giorni deve avere luogo la cessazione dalle funzioni nel caso in cui è venuta a concretizzarsi una causa di ineleggibilità o di incompatibilità?	296
3.10	Cosa avviene in caso d'impedimento permanente, rimozione, decadenza o decesso del Sindaco?	297
3.11	La sospensione dalla carica di Sindaco comporta anche l'impossibilità di accedere a nuove cariche pubbliche nei Comuni finché dura lo stato di sospensione?	297
3.12	Sussiste incompatibilità tra un incarico dirigenziale in un Ente locale ed una carica politica in un Ente locale con popolazione superiore ai 15.000 abitanti, facenti parte della medesima Regione?	297
3.13	Sussiste una situazione di incompatibilità tra la carica di Assessore di una Unione di Comuni e il ruolo di dipendente a tempo indeterminato di una società consortile partecipata dalla medesima Unione?	298
3.14	Il patteggiamento di reato in sede penale rileva ai fini della candidabilità?	298
4.	COMPETENZE DEL SINDACO QUALE CAPO DELL'AMMINISTRAZIONE	299
4.1	Quali sono le competenze del Sindaco quale Capo dell'Amministrazione ed organo responsabile dell'Amministrazione del Comune?	299
4.2	In quali casi il Sindaco può modificare gli orari degli esercizi commerciali, dei pubblici esercizi e dei servizi pubblici, nonché, d'intesa con i responsabili territorialmente competenti delle amministrazioni interessate, gli orari di apertura al pubblico degli uffici pubblici localizzati nel territorio?	301
4.3	Quali sono le competenze del Sindaco in materia di nomina di rappresentanti del Comune in aziende, Enti e società partecipate?	302
4.4	Si provvede alla verifica straordinaria di cassa a seguito del mutamento della persona del Sindaco?	302
5.	LE COMPETENZE DEL SINDACO QUALE UFFICIALE DEL GOVERNO E NEI SERVIZI STATALI	302
5.1	Quali sono le attribuzioni del Sindaco nelle funzioni di competenza statale?	302
5.2	Se l'ordinanza adottata quale Ufficiale del Governo è rivolta a persone determinate e queste non ottemperano all'ordine impartito, cosa può fare il Sindaco?	303
5.3	Il Sindaco può delegare l'esercizio delle funzioni quale Ufficiale del Governo? A quali organi o soggetti?	303
5.4	Quali sono i presupposti ed i limiti delle ordinanze che il Sindaco, quale Ufficiale del Governo, adotta?	304
5.5	A quali adempimenti è tenuto il Sindaco ove accerti la condizione irregolare dello straniero o del cittadino appartenente ad uno Stato membro dell'Unione europea?	304

5.6	L'inosservanza dell'ordinanza emessa dal sindaco costituisce il reato previsto dall'articolo 650 del codice penale?	305
6.	COMPETENZE SPECIFICHE	305
6.1	Quali sono altre aree di competenze attribuite al Sindaco?	305
6.2	Quale è l'estensione dei poteri del Vicesindaco nell'esercizio delle funzioni vicarie?	308
7.	IL VICESINDACO	310
7.1	Il Sindaco può nominare un Vicesindaco?	310
7.2	Il Vicesindaco può esercitare anche le funzioni di Ufficiale del Governo?	310
8.	La Giunta Comunale	311
8.1	Come avviene la nomina della Giunta comunale?	311
8.2	Quando il Sindaco comunica la nomina della Giunta?	311
8.3	La revoca dell'incarico di assessore richiede motivazione?	312
8.4	Il Sindaco può revocare uno o più Assessori? Come avviene il procedimento?	312
8.5	La revoca assessorile presuppone la contestazione di addebiti da parte del Sindaco?	312
8.6	Come è composta la Giunta comunale?	313
8.7	In caso di assenza o di impedimento temporaneo chi sostituisce il Sindaco e con quali poteri?	313
8.8	Possono partecipare alle riunioni di Giunta i Consiglieri Comunali delegati?	313
8.9	Quali sono le competenze della Giunta?	314
8.10	Gli statuti come possono stabilire il numero e gli assessori?	314
8.11	Nei Comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti gli Assessori sono nominati dal Sindaco anche al di fuori dei componenti del Consiglio?	314
8.12	Nei Comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti, di regola, gli Assessori sono nominati dal Sindaco tra i Consiglieri?	314
8.13	Lo statuto deve prevedere espressamente la disciplina per la nomina del presidente consiliare e per quella dell'assessore esterno in riferimento alle ipotesi ex artt.39 e 47 del TUOEL sui comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti?	315
8.14	Su ogni proposta di deliberazione sottoposta alla Giunta che non sia mero atto di indirizzo deve essere richiesto il parere degli uffici?	315
8.15	La Giunta che non intenda conformarsi ai pareri degli uffici come deve comportarsi?	315
8.16	Il potere gestionale del dirigente può andare oltre ed al di là delle direttive ed obiettivi posti dall'organo politico?	315
8.17	Rientra nella competenza della Giunta l'approvazione delle transazioni?	316
8.18	Quale è l'organo competente a rimuovere in autotutela un provvedimento ritenuto illegittimo per incompetenza?	316

8.19	Le convenzioni tra enti locali necessitano di sottoscrizione digitale?	316
8.20	Il Sindaco o gli assessori rispondono alle interrogazioni e ad ogni altra istanza di sindacato ispettivo presentata dai Consiglieri?	316
8.21	Quale è il termine entro cui fornire risposta ad una interrogazione?	318
8.22	La carica di Assessore è incompatibile con la carica di Consigliere comunale e provinciale?	318
8.23	Il coniuge, gli ascendenti, i discendenti, i parenti e affini entro il terzo grado, del Sindaco possono fare parte della Giunta?	318
8.24	La Giunta comunale può modificare i criteri previsti dal regolamento consiliare in materia di assegnazione alloggi di emergenza sociale?	318
8.25	La Giunta comunale è competente ad adottare una deliberazione di approvazione delle tariffe cimiteriali?	318
8.26	È legittima la decisione della Giunta comunale di sopprimere l'ufficio legale, nel caso in cui sia motivata e costituisca l'esito di una complessiva riorganizzazione degli uffici per esigenze finanziarie e di semplificazione organizzativa?	319
8.27	L'impossibilità di assicurare nella composizione della giunta comunale la presenza dei due generi deve essere adeguatamente provata?	319
8.28	Quale è la misura dell'indennità di funzione per amministratore (sindaco) a tempo determinato?	319
8.29	Quando è previsto il dimezzamento dell'indennità di funzione assessorile ed il pagamento degli oneri contributivi?	320
8.30	L'indennità di funzione va riconosciuta per intero agli amministratori locali che non possono avvalersi della facoltà di porsi in aspettativa non retribuita quali i lavoratori autonomi, i disoccupati, gli studenti, i pensionati nonché i lavoratori dipendenti collocati in cassa integrazione guadagni straordinaria e sospesi dal lavoro per la durata della stessa?	321
8.31	Quale attività può svolgere la giunta dopo l'indizione dei comizi elettorali?	321
9.	IL SINDACO E IL CONSIGLIO COMUNALE	321
9.1	Il Sindaco presta giuramento davanti al Consiglio comunale?	321
9.2	La registrazione integrale dell'adunanza del consiglio può avere validità di un verbale?	322
9.3	Il Sindaco fa parte del Consiglio comunale? Come è computato?	322
9.4	Il Sindaco convoca la prima seduta del Consiglio comunale nei Comuni inferiori a 15.000 abitanti?	325
9.5	Entro quando il Sindaco, sentita la Giunta, presenta al Consiglio le linee programmatiche relative alle azioni e ai progetti da realizzare nel corso del mandato?	325
9.6	Il voto del Consiglio comunale contrario ad una proposta del Sindaco o della Giunta comporta le dimissioni del Sindaco?	325

9.7	Il Sindaco può delegare i Consiglieri comunali in alcune materie?	325
9.8	Quali sono le competenze dell'organo consiliare?	327
10.	RAPPORTI CON GLI UFFICI ED I SERVIZI	329
10.1	Il Sindaco può nominare uffici di staff?	329
10.2	Il Sindaco può nominare responsabili di servizi a contratto?	329
10.3	Il Sindaco può conferire incarichi legali di patrocinio ai fini della rappresentanza dell'Ente in giudizio?	330
10.4	Il Sindaco può conferire incarichi professionali di progettazione, direzione lavori e simili?	331
10.5	Il Sindaco nomina il responsabile anticorruzione e per la trasparenza ai sensi della Legge n. 190/2012 e dei relativi decreti legislativi attuativi? ...	331
10.6	Come avviene il conferimento delle funzioni dirigenziali da parte del Sindaco?	331
10.7	Il Sindaco può esercitare poteri gestionali in ordine ai servizi ed agli uffici di competenza comunale?	332
10.8	Il Sindaco può attivare il procedimento disciplinare verso i dipendenti comunali?	332
10.9	Il Sindaco può nominare l'Organismo indipendente di valutazione di cui al D.Lgs. n. 150/2009?	332
10.10	Quali sono le competenze dei dirigenti/responsabili dei servizi?	333
11.	FORME ASSOCIATIVE	334
11.1	Il Sindaco di uno dei Comuni presiede l'Unione nel caso in cui sia costituita?	334
11.2	I Sindaci facenti parte dell'Unione di Comuni possono delegare le funzioni di ufficiale dello stato civile e di anagrafe?	334
11.3	Il Sindaco promuove gli accordi di programma per la definizione e l'attuazione di opere, di interventi o di programmi di intervento che richiedono, per la loro completa realizzazione, l'azione integrata e coordinata di Comuni, di Province e Regioni, di Amministrazioni statali e di altri soggetti pubblici, o comunque di due o più tra i soggetti predetti?	335
12.	IL CONSIGLIO COMUNALE	335
12.1	Il Consiglio comunale è composto da un numero fisso o variabile?	335
12.2	Quanto durano in carica i Consigli comunali?	335
12.3	Le commissioni consiliari sono obbligatorie?	336
12.4	Come funzionano le commissioni consiliari?	336
12.5	Come può essere assicurato il rispetto del criterio proporzionale della composizione delle commissioni consiliari?	336
12.6	Le commissioni consiliari sono organi necessari?	336

12.7	Come si procede nel caso dell'oggettiva impossibilità di insediare validamente le commissioni giustifica?	336
12.8	Le sedute consiliari e delle commissioni sono pubbliche? Quando si tengono?	336
12.9	Cosa avviene in occasione delle riunioni del Consiglio?	337
12.10	Da chi sono presieduti i Consigli comunali nei comuni sopra i 15.000 abitanti?	337
12.11	Da chi sono presieduti i Consigli comunali nei comuni sotto i 15.000 abitanti?	337
12.12	Da chi sono svolte le funzioni vicarie del presidente del Consiglio comunale?	337
12.13	Quali sono i poteri, i doveri e le prerogative del presidente del Consiglio comunale?"	337
12.14	Chi è il Consigliere anziano?	338
12.15	Quando si convoca la prima seduta del Consiglio?	338
12.16	Quali sono gli adempimenti della prima seduta?	338
12.17	Quali sono le competenze del Consiglio comunale?	339
12.18	Come e quando avvengono le risposte alle interrogazioni dei Consiglieri?	339
12.19	Sono previste garanzie per le minoranze consiliari?	339
12.20	È possibile istituire commissioni consiliari d'indagine?	339
12.21	Cosa avviene se durante il mandato rimane vacante il seggio consiliare?	340
12.22	Come si procede in caso di sospensione di un Consigliere ai sensi dell'art. 59 TUEL?	340
12.23	In caso di revoca degli assessori il sindaco deve darne comunicazione al Consiglio?	340
12.24	Quando vengono sciolti anticipatamente i Consigli comunali?	340
12.25	Quando ricorre lo scioglimento consiliare per infiltrazioni mafiose?	342
12.26	Quali sono le competenze del Consiglio comunale in tema di debiti fuori bilancio?	343
12.27	Il Consiglio comunale affida il servizio di tesoreria comunale?	343
12.28	Il Consiglio comunale nomina l'organo di revisione finanziaria dell'Ente?	343
12.29	È possibile l'attribuzione di denominazione lista civica a Gruppo consiliare comunale?	344
12.30	È possibile la nomina di assessori quali componenti delle commissioni consiliari permanenti?	344
12.31	Come si svolge la procedura di sostituzione del Presidente della Commissione consiliare permanente?	344
12.32	La Commissione di garanzia e controllo può esercitare la funzione di controllo politico amministrativo su settori a contenuto tecnico?	345
12.33	Si possono svolgere i lavori del Consiglio comunale anche in locali diversi dalla sala ordinaria?	345

12.34	Sono ammissibili le videoriprese dei lavori del Consiglio comunale?	345
12.35	Sono legittime le riprese audiovisive del Consiglio comunale?	346
12.36	Quali sono le conseguenze che si verificano nel caso in cui l'avviso di convocazione del Consiglio comunale non sia stato regolarmente notificato al Consigliere?	346
12.37	Può avvenire lo scioglimento del Consiglio comunale per impossibilità di avere la prima seduta per mancanza del quorum?	347
12.38	Quando è valida la costituzione di Gruppi consiliari?	347
12.39	Come si forma il gruppo misto? Da quale numero deve essere composto?	347
12.40	È possibile nominare il Sindaco quale capogruppo consiliare?	348
12.41	La costituzione di nuovi gruppi consiliari, ovvero l'adesione a diversi gruppi esistenti, sono ammissibili?	348
12.42	Come si compone il gruppo misto?	349
12.43	Quale è l'organo comunale relativo alla costituzione della commissione per la toponomastica?	349
12.44	È possibile la nomina degli Assessori quali componenti delle Commissioni consiliari permanenti?	349
12.45	Cosa accade nel caso in cui non sia possibile l'insediamento delle Commissioni consiliari permanenti?	349
12.46	Come si attribuisce il premio di maggioranza nelle elezioni del Sindaco nel caso del fenomeno della c.d. "anatra zoppa"?	350
12.47	Come si compongono le Commissioni consiliari permanenti?	350
12.48	Come deve essere valutato il c.d. "ostruzionismo della maggioranza" nello svolgimento dei lavori del Consiglio?	352
12.49	È ammissibile la convocazione del Consiglio per la revoca del Presidente dell'assemblea anche in mancanza di disposizione statutaria?	353
12.50	Cosa avviene se perdura la mancata elezione del Presidente e del Vicepresidente del Consiglio comunale?	353
12.51	Il Vicesindaco che sia Assessore esterno può presiedere un consesso di cui non è componente?	353
12.52	È possibile lo scioglimento del Consiglio comunale per riduzione dell'organo assembleare a causa dell'impossibilità di surroga dei componenti del Consiglio in ragione del mancato raggiungimento del quorum costitutivo di prima convocazione?	354
12.53	È illegittima la deliberazione di approvazione del rendiconto in caso di mancato deposito nei termini dei documenti relativi al rendiconto stesso?	354
12.54	Il mancato deposito del parere dei Revisori dei conti venti giorni prima della discussione in Consiglio, rende l'approvazione del rendiconto illegittimo?	356
12.55	Quale è il computo degli astenuti e la votazione a parità di voti nel Consiglio comunale?	357

12.56	Cosa accade in caso di votazione con parità di voti?	358
12.57	L'art. 38, c. 5, del D.Lgs. n. 267/00, che limita l'attività del consiglio comunale all'adozione di atti urgenti e improrogabili, si applica anche alle Giunte ed ai Sindaci?	358
12.58	Dopo la pubblicazione del decreto di indizione dei comizi elettorali, possano estendersi anche alla giunta ed al sindaco gli effetti dell'art. 38, comma 5, del decreto legislativo n. 267/00, che limita l'attività del consiglio comunale all'adozione di atti urgenti ed improrogabili?	358
12.59	Quando diventano esecutive le deliberazioni degli organi elettivi?	359
12.60	Quando entrano in vigore i regolamenti approvati dagli organi comunali?	359
12.61	A seguito delle dimissioni volontarie da parte del Sindaco, l'organo consiliare conserva il potere di esercitare la mozione di sfiducia?	359
12.62	L'istanza d'integrazione dell'ordine del giorno del consiglio comunale da parte del sindaco deve intendersi quale richiesta d'inserimento degli argomenti proposti, ex art. 39, c. 2, TUEL?	359
12.63	Le modifiche statutarie circa il quorum relativo all'elezione del presidente entreranno in vigore successivamente al rinnovo del consiglio comunale?	360
12.64	È prevista l'indennità di funzione al vicepresidente del Consiglio comunale?	360
12.65	Cosa accade in caso di impossibilità oggettiva d'insediare le commissioni consiliari?	360
12.66	I gruppi consiliari sono organi di partiti?	360
12.67	Il presidente del consiglio comunale deve ritenersi vincolato a convocarlo esclusivamente quando le richieste vertano su un oggetto manifestamente estraneo alle competenze del collegio oppure su un oggetto illecito od impossibile?	361
12.68	Entro quali limiti opera il potere d'indirizzo e di controllo politico-amministrativo del Consiglio comunale?	361
12.69	Quando si verifica il fenomeno della c.d. anatra zoppa? Cosa accade?	362
13.	I CONSIGLIERI COMUNALI	365
13.1	Quanto durano in carica i Consiglieri comunali?	365
13.2	Come si rassegnano le dimissioni da parte del Consigliere?	365
13.3	Quali sono i principali diritti dei Consiglieri comunali?	366
13.4	Quando decade il Consigliere comunale per assenze dai lavori consiliari?	366
13.5	Quando decade un consigliere comunale per mancata partecipazione alle sedute?	366
13.5	Quali prerogative riconosce il TUEL per l'espletamento della carica consiliare?	366
13.6	Quando sono rimossi i Consiglieri comunali?	367
13.7	Quali sono i presupposti che legittimano a impugnare dei Consiglieri comunali avverso le delibere consiliari?	367

13.8	Quanto sussiste la legittimazione a impugnare i provvedimenti comunali da parte dei Consiglieri comunali?	367
13.9	Nel caso in cui il nuovo candidato nominato sia già stato messo, in precedenza, nelle condizioni di assumere la carica di Consigliere comunale e vi abbia rinunciato, può successivamente surrogare?	369
13.10	La surroga del consigliere dimissionario quale quorum richiede?	369
13.11	Il Comune deve rimborsare alla società in house i permessi retribuiti dei consiglieri per le funzioni elettive?	369
13.12	Gli oneri derivanti dalla fruizione di permessi retribuiti da parte di dipendenti di società per azioni a totale capitale pubblico sono a carico dell'Ente locale presso il quale i lavoratori in parola esercitano le funzioni elettive?	370
13.13	Come deve essere garantita la partecipazione dei consiglieri in seno alle commissioni consiliari?	370
13.14	È possibile il doppio gettone dei consiglieri comunali nel caso in cui la seduta si protragga oltre la mezzanotte?	370
13.15	È consentito il doppio gettone ai consiglieri che partecipano a due sedute di commissione nella stessa giornata?	371
13.16	I gettoni comunali sono compatibili con il bonus INPS?	371
13.17	Sussiste la causa d'incompatibilità conseguente a sentenza passata in giudicato della Corte dei Conti?	372
13.18	Sussiste l'incompatibilità del consigliere comunale debitore nei confronti del comune per sanzioni relative a violazioni del Codice della Strada?	372
13.19	Sussiste l'incompatibilità del consigliere comunale per l'esistenza di un debito liquido ed esigibile verso il comune?	372
13.20	Sussiste l'incompatibilità di un Consigliere comunale dipendente, con funzioni direttive, di una fondazione operante con contributi comunali?	372
13.21	In caso di surroga di consigliere dimissionario la rinuncia preventiva al subentro alla carica richiede particolari formalità?	372
13.22	I consiglieri comunali hanno diritto di accesso alle posizioni contributive IMU e TARI?	373
13.23	Il Consigliere comunale può accedere agli atti comunali in modo massivo e indiscriminato ovvero ad atti d'interesse privato?	373
13.24	In materia d'accesso agli atti, la riservatezza è opponibile ai consiglieri comunali?	375
13.25	È consentito l'accesso informale agli atti amministrativi da parte di un consigliere? E in caso di accesso al protocollo informatico?	375
13.26	L'amministrazione comunale può adottare norme regolamentari che dispongano il rilascio della documentazione richiesta dai consiglieri esclusivamente in formato digitale?	375
13.27	Il consigliere può ottenere l'elenco anagrafico dei residenti ai sensi dell'art. 43 TUOEL?	375

13.28	Il consigliere comunale ha diritto di accesso all'elenco dei contribuenti morosi?	376
13.29	È legittimo il diniego di accesso ex art. 43, comma 2, d.lgs. 267/2000 se l'istanza del consigliere comunale persegue finalità meramente esplorative?	376
13.30	È legittima la dimissione del consigliere comunale mediante pec?	376
13.31	Qualora il regolamento preveda la formazione di gruppi con almeno due consiglieri, la modifica di denominazione del gruppo costituito da tre consiglieri consente la successiva costituzione di nuovo gruppo unipersonale con riassunzione della denominazione corrispondente alla lista originaria?	376
13.32	Sono legittime sedute di seconda convocazione nella stessa giornata della prima?	377
13.33	È incompatibile il consigliere comunale a cui sia stato affidato un servizio di progettazione definitiva ed esecutiva relativa ad un lavoro pubblico?	377
13.34	Esiste una situazione d'incompatibilità di un consigliere comunale che rivesta il ruolo di presidente di una fondazione che gestisce servizi socioassistenziali comunali?	377
13.35	Sussiste una causa d'incompatibilità di un consigliere comunale che faccia parte di una cooperativa aggiudicataria di un servizio comunale?	378
13.36	Sussiste la causa di incompatibilità prevista dall'art. 63, comma 1, n. 6) in capo ad un consigliere – assessore comunale destinatario di una ingiunzione di pagamento di una sanzione amministrativa pecuniaria ex art. 31 comma 4-bis del D.P.R. n. 380/2001?	378
13.37	Quali sono i limiti e gli spazi operativi della disciplina regolamentare comunale in tema di diritto di accesso dei consiglieri comunali?	378

DECRETO-LEGGE 29 GENNAIO 2024 , N. 7

Disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell'anno 2024 e in materia di revisione delle anagrafi della popolazione residente e di determinazione della popolazione legale. (24G00017)	381
---	-----

DECRETO MINISTERIALE 14 DICEMBRE 2023	396
---	-----

ADDENDUM - D.L. N. 7/2024 – CONV. CON MODIF. NELLA L. N. 38/2024	409
--	-----

Disposizioni urgenti per le consultazioni elettorali dell'anno 2024 e in materia di revisione delle anagrafi della popolazione residente e di determinazione della popolazione legale	409
---	-----