

RESOCONTO RIUNIONE DELLA COMMISSIONE ARCONET DEL 12 DICEMBRE 2018

Il giorno 12 dicembre 2018 alle ore 11,00, a Roma, presso il Ministero dell'Economia e delle Finanze, nella sala Azzurra, primo piano scala C, si è riunita la Commissione ARCONET di cui all'articolo 3-bis del decreto legislativo n. 118 del 2011 corretto e integrato dal decreto legislativo n. 126 del 2014.

Ordine del giorno:

1. Proposta di aggiornamento dei principi contabili delle Regioni e alla nuova disciplina del disavanzo da debito autorizzato e non contratto (DANC) di cui all'articolo 70 del disegno di legge di bilancio 2019;

2. Proposta di aggiornamento del prospetto del quadro generale riassuntivo, dello schema rendiconto, da valutare con la correlata proposta di inserimento nel principio applicato della programmazione del paragrafo riguardante il quadro generale riassuntivo a rendiconto;

3. Proposta di inserimento nel principio applicato della programmazione dei paragrafi riguardanti il rendiconto della gestione (a completamento dei paragrafi riguardanti i punti 1 e 2).

AMMINISTRAZIONE	Nomi	Riunione del 12.12.2018
MEF -RGS Presidente	Salvatore Bilardo	
MEF -RGS	Cinzia Simeone	
MEF -RGS	Paola Mariani	
MEF -RGS	Daniela Collesi	assente
MEF -RGS	Emilia Scafuri	assente
MEF	Massimo Anzalone	assente
MEF -RGS	Antonio Cirilli	assente
MEF -RGS	Lamberto Cerroni	assente
MEF -RGS	Marco Carfagna	
MEF -RGS	Luciano Zerboni	
PCM - Affari Regionali	Saverio Lo Russo *	assente
PCM - Affari Regionali	Giancarlo Magnini *	assente
M. Interno	Giancarlo Verde	assente
M. Interno	Massimo Tatarelli	assente

M. Interno	Francesco Zito	
M. Interno	Federica Scelfo	assente
M. Interno	Marcello Zottola	
M. Interno	Roberto Pacella	
Corte dei Conti	Alfredo Grasselli	
Corte dei Conti	Ferone Rinieri	
Istat	Gerolamo Giungato	assente
Istat	Grazia Scacco	assente
Istat	Susanna Riccioni	assente
Istat	Luisa Sciandra	assente
Regione a statuto ordinario	Antonello Turturiello	
Regione a statuto ordinario	Claudia Morich	assente
Regione a statuto ordinario	Onelio Pignatti	
Regione a statuto ordinario	Marco Marafini	
Regione a statuto speciale	Marcella Marchioni	
Regione a statuto speciale	Elsa Ferrari	assente
UPI	Francesco Delfino	
UPI	Luisa Gottardi	
ANCI	Alessandro Beltrami	
ANCI	Riccardo Mussari	assente
ANCI	Giuseppe Ninni	assente
ANCI	Roberto Colangelo	
OIC	Marco Venuti	assente
CNDC	Marco Castellani	
CNDC	Paolo Tarantino	
CNDC	Luciano Fazzi	
CNDC	Luigi Puddu	
ABI	Rita Camporeale	assente
ABI	Carla Ottanelli	assente
Assosoftware	Roberto Bellini	
Assosoftware	Laura Petroccia	assente

Nelle more dell'aggiornamento del decreto di composizione della Commissione ARCONET, assistono alla riunione la d.ssa Carla Faina e la d.ssa Andreana Valente, designate dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri e la dott.ssa Alessandra Di Iorio in rappresentanza dell'ABI.

Prima di iniziare l'esame dei punti all'ordine del giorno, la Commissione procede ad un nuovo approfondimento della proposta di aggiornamento del principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria riguardante le anticipazioni di liquidità e il fondo demolizione, con riferimento alla quale i rappresentanti della Corte dei conti, assenti nella riunione del 14 novembre 2018, hanno trasmesso alcune osservazioni e proposte di modifica riguardanti la copertura della rata annuale delle anticipazioni di liquidità rimborsate in più esercizi.

Al riguardo la Commissione esamina alcune esempi numerici riguardanti la contabilizzazione delle anticipazioni di liquidità in parola.

I rappresentanti della Corte dei conti espongono le loro osservazioni e richiamano le deliberazioni della Sezione autonomie della Corte dei conti n. 19 del 2014, n. 33 del 2015 e n. 28 del 2017 chiedendo un allineamento a tali pronunce e ulteriori approfondimenti da parte della Commissione ARCONET per concordare una correzione/integrazione della proposta di aggiornamento.

Il rappresentante dell'ANCI manifesta perplessità per la difficoltà a rappresentare in bilancio, con una modalità di contabilizzazione diversa da quella già esaminata, l'anticipazione di liquidità all'esame.

Ciò premesso il rappresentante dell'ANCI propone di svalutare il credito acceso dall'ente locale nei confronti dei cittadini sanzionati, per evitare impatti sull'equilibrio di bilancio in caso di mancata riscossione del credito da parte degli enti locali.

La Commissione concorda sulla necessità di ulteriori approfondimenti prima di decidere la formulazione definitiva dell'aggiornamento del principio contabile applicato concernente la modalità di contabilizzazione dell'anticipazione di liquidità e del fondo demolizione.

1. Proposta di aggiornamento dei principi contabili delle Regioni e alla nuova disciplina del disavanzo da debito autorizzato e non contratto (DANC) di cui all'articolo 70 del disegno di legge di bilancio 2019

La Commissione prosegue i lavori con l'esame del primo punto all'ordine del giorno. La proposta di aggiornamento del principio contabile applicato si rende necessaria a seguito della norma, in corso di approvazione parlamentare (art. 70 del disegno di legge di bilancio 2019) che reintroduce per le Regioni e le Province Autonome la possibilità di autorizzare, con legge, debito per spese di investimenti da contrarre solo in caso di effettiva necessità di cassa.

La proposta di aggiornamento non prevede la costituzione di fondo pluriennale vincolato, richiede nell'ambito del riaccertamento annuale dei residui, la reimputazione contabile agli esercizi successivi degli impegni finanziati da debito autorizzato e non contratto se non esigibili, e individua le tabelle da inserire nella Relazione sulla gestione al rendiconto, riguardanti la composizione del disavanzo da debito autorizzato e non contratto.

I rappresentanti delle Regioni segnalano la necessità di dare separata evidenza alla reimputazione agli esercizi successivi degli impegni finanziati dal DANC rispetto agli altri impegni

riguardanti gli investimenti e si impegnano a verificare il funzionamento delle nuove tabelle riguardanti il DANC da inserire nella Relazione sulla gestione.

La Commissione ARCONET rinvia l'esame della proposta alla prossima riunione, quando la legge di bilancio 2019 risulterà approvata.

Concluso l'esame dell'argomento, le Regioni invitano la Commissione a riflettere sulla disciplina del disavanzo, al fine di salvaguardare la possibilità di utilizzare il margine corrente, quale copertura degli investimenti, anche in casi di disavanzi per i quali è stato autorizzato il ripiano pluriennale. La Commissione invita le Regioni a presentare una proposta, che sarà oggetto di esame nel corso della prossima riunione.

2. Proposta di aggiornamento del prospetto del quadro generale riassuntivo, dello schema rendiconto, da valutare con la correlata proposta di inserimento nel principio applicato della programmazione del paragrafo riguardante il quadro generale riassuntivo a rendiconto

I componenti della Commissione esaminano la proposta di modifica del prospetto del quadro generale riassuntivo dello schema di rendiconto e la correlata proposta di integrazione del principio contabile applicato concernente la programmazione, che prevede di calcolare il saldo di competenza finanziaria dell'esercizio al netto degli accantonamenti e delle risorse vincolate accantonate e destinate di competenza dell'esercizio non utilizzate.

I rappresentanti ANCI esprimono perplessità in merito alla nettizzazioe delle risorse destinate.

Il Presidente della Commissione ARCONET ricorda, in proposito, che la Corte Costituzionale chiede chiarezza sul risultato di competenza dell'esercizio e sul risultato di amministrazione e che, considerato che il risultato di competenza è pari alla variazione del risultato di amministrazione nel tempo, e che il risultato di amministrazione è determinato al netto delle risorse destinate, anche il risultato di competenza deve essere calcolato al netto delle risorse destinate di competenza dell'esercizio non utilizzate.

Anche questo argomento sarà oggetto di esame nel corso della prossima riunione.

3. Proposta di inserimento nel principio applicato della programmazione dei paragrafi riguardanti il rendiconto della gestione (a completamento dei paragrafi riguardanti i punti 1 e 2)

Con la proposta in esame si intende integrare il principio contabile applicato concernente la programmazione con l'inserimento di un nuovo paragrafo riguardante il rendiconto della gestione. Esaminata la proposta i rappresentanti delle Regioni comunicano che invieranno alcune proposte di affinamento del principio.

La Commissione accoglie la richiesta dei rappresentanti delle regioni e decide di rinviare, alla prossima riunione, la decisione sulla formulazione definitiva dell'aggiornamento dopo aver valutato le proposte che perverranno.

4. Varie ed eventuali

Verificata l'assenza di ulteriori ed eventuali punti da esaminare si conferma che la prossima riunione sarà convocata il giorno 16 gennaio 2019.

Con gli auguri a tutti i componenti di serene festività la riunione termina alle ore 13,30.